

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

Comisia juridică, de disciplină
și imunități

Comisia permanentă a Camerei
deputaților și Senatului privind
Statutul deputaților și al senatorilor,
organizarea și funcționarea ședințelor
comune ale Camerei Deputaților și Senatului

Comisia juridică,
de numiri, disciplină
imunități și validări

Nr.31/35/2013

Nr.43/105/2013

Nr.XIX/9/2013
Bucuresti, 16.04.2013
L 1/2013

Pl-x 1/2013

BIROURILOR PERMANENTE ale CAMEREI DEPUTAȚILOR și SENATULUI

Vă înaintăm alăturat, **RAPORTUL COMUN** cu amendamentele admise cuprinse în **ANEXĂ**, asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, ca urmare a **Deciziei nr. 195 din 3 aprilie 2013 asupra obiecției de neconstituționalitate, formulată în temeiul art. 15 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale de un număr de 51 de deputați**, trimisă spre dezbateri în fond de Camera Deputaților cu adresa nr. **Plx 1/ 2013** și de Senat cu adresa **L 1/2013**.

În raport cu obiectul și conținutul său, legea face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,

deputat,

Bogdan Liviu CIUCĂ

PREȘEDINTE,

deputat,

Petru Gabriel VLASE

PREȘEDINTE,

senator,

Tudor CHIUARIU



CAMERA DEPUTAȚILOR

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

Nr.31/35/2013

PL-x 1/2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

**Comisia permanentă a Camerei
Deputaților și Senatului privind
Statutul deputaților și al
senatorilor, organizarea și
funcționarea ședințelor comune
ale Camerei Deputaților și
Senatului
Nr. 43/105 / 2013**

SENAT

**COMISIA JURIDICĂ, DE
NUMIRI, DISCIPLINĂ,
IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI**

Nr. XIX/9/2013

București, 16.04.2013

L 1/2013

RAPORT COMUN

asupra

Legii pentru modificarea și completarea

Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor,

**ca urmare a Deciziei nr. 195 din 3 aprilie 2013 asupra obiecției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. I pct. 14
(referitoare la introducerea art. 19¹ alin. (1) și ale art. IV din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.**

96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor

În conformitate cu prevederile art. 9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului a fost sesizată spre dezbateri **în fond, cu**

reexaminarea Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, trimisă cu adresa nr. PL-x 1/2013/ 05 februarie 2013, înregistrată sub numărul 43/50 din 5 februarie 2013.

Această lege a fost **adoptată de cele două Camere ale Parlamentului**, în ședință comună la data de **22 ianuarie 2013** conform dispozițiilor art. 65 alin.(2) lit. j) din Constituția României, republicată și **trimisă spre promulgare Președintelui României la data de 24 ianuarie 2013**.

În conformitate cu art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată, Președintele României a formulat cererea de reexaminare asupra legii trimisă spre promulgare, și a supus atenției faptul că atât în ceea ce privește aplicarea **incompatibilităților** cât și referitor la cazurile de **încetare a mandatului** de deputat sau de senator, textele de lege sunt echivoce, acest domeniu fiind esențial pentru stabilirea integrității parlamentarilor. De asemenea, a reținut necesitatea clarificării situației în care deputatul sau senatorul se află în **conflict de interese**, în sensul creării unui cadru juridic corelat cu actele normative în materie.

În cererea de reexaminare se menționează faptul că toate aceste aspecte semnalate vin în contradicție cu recomandările cuprinse în Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind progresele înregistrate de România în cadrul mecanismului de cooperare și verificare din 30 ianuarie 2013.

Precizăm că au fost consultate instituțiile competente în domeniu și au avut loc nenumărate dezbateri publice în mass-media.

De asemenea, ca urmare a întâlnirilor cu societatea civilă s-a convenit necesitatea adoptării unui Cod de Conduită al deputaților și senatorilor.

Potrivit dispozițiilor art. 9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului a reluat dezbaterile asupra legii, în raport de solicitările formulate în cererea de reexaminare, în ședința din **data de 6 februarie 2013**, întocmind **raportul inițial** prin care a admis cererea de reexaminare formulată de Președintele României și a înaintat plenului celor două Camere ale Parlamentului, spre dezbateri și adoptare, Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor.

În ședința din **data de 13 februarie 2013**, în conformitate cu prevederile art. 9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, **plenul celor două Camere ale Parlamentului a hotărât ca Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor să fie retrimisă la Comisia**

permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului în vederea unei noi examinări și întocmirii unui nou raport.

Potrivit dispozițiilor art. 9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului a reluat dezbaterile asupra legii, în raport de solicitările formulate în cererea de reexaminare, în ședința din data **de 13 februarie 2013, întocmind raportul înlocuitor PL-x nr. 1/2013 prin care a admis** cererea de reexaminare formulată de Președintele României și a înaintat plenului celor două Camere ale Parlamentului, spre dezbateri și adoptare, Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, **cu amendamentele admise prezentate în Anexa nr. 1 din raportul înlocuitor.**

În data de **13 februarie 2013**, Parlamentul României a adoptat Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, **admițând, în parte**, cererea de reexaminare formulată de Președintele României.

Un număr de 25 de senatori au formulat o obiecție de neconstituționalitate asupra legii menționate mai sus.

În data de **19 martie 2013**, în conformitate cu prevederile art. 9 și 10 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a Senatului și Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului **au fost sesizate în fond, cu reexaminarea** Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, **ca urmare a Deciziei nr. 81 din 27 februarie 2013 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, în ansamblul său, precum și, în mod special, a dispozițiilor art. I pct. 3 (referitoare la modificarea art. 7) și ale art. I pct. 14 (referitoare la introducerea art. 19¹) din lege**, trimisă cu adresa nr. PL-x 1/2013 și, respectiv L 1/2013.

Potrivit dispozițiilor art. 9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, cele trei Comisii sesizate în fond au dezbătut legea supusă reexaminării, în ședința din data de 19 martie 2013.

Prin Decizia nr. 81/2013, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 136 din 14 martie 2013, Partea I, Curtea Constituțională, în temeiul art. 146 lit. a) din Constituția României a soluționat obiecția de neconstituționalitate asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor.

Având în vedere obiectul sesizării, Curtea a examinat mai întâi legea în ansamblul său, în raport de criticile formulate, care privesc exclusiv procedura de adoptare după reexaminarea legii, la cererea Președintelui României, și apoi, în mod distinct, dispozițiile art. I pct. 3 și art. I pct. 14 din lege.

În ceea ce privește susținerile referitoare la încălcarea art. 16 alin. (1) și (2), precum și a art. 21 alin. (3) din Constituție, **autorii sesizării au criticat art. I pct. 3 din lege**, în ceea ce privește art. 7 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 96/2006, astfel cum a fost modificată, **susținând că termenul de 45 de zile pe care îl are la îndemână parlamentarul declarat de Agenția Națională de Integritate ca fiind incompatibil, pentru a ataca la instanța judecătorească raportul Agenției, este exagerat de mare în raport cu reglementarea procesual civilă, poziționându-i pe parlamentari deasupra celorlalți cetățeni, fără niciun fel de justificare.**

Curtea a constatat că textul de lege criticat, instituie o derogare de la norma comună în această materie, prevăzută de art. 22 alin. (1) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 621 din 2 septembrie 2010, cu modificările ulterioare.

Potrivit art. 22 alin. (1) din Legea nr. 176/2010, "Persoana care face obiectul evaluării poate contesta raportul de evaluare a conflictului de interese sau a incompatibilităților în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ."

Față de textul de lege criticat, ar rezulta că tuturor acestor categorii de persoane care ocupă funcții sau demnități publice le sunt aplicabile dispozițiile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 176/2010, putând contesta raportul de evaluare al Agenției Naționale de Integritate într-un termen de 15 zile de la primire, cu excepția deputaților și al senatorilor, care ar avea la dispoziție un termen de 45 de zile de la primire pentru contestarea raportului de evaluare.

Curtea a constatat în acest sens că, deși statutul constituțional și legal al membrilor Parlamentului, ca reprezentanți ai poporului, este diferit de statutul funcționarilor publici și, în general, de al celorlalți cetățeni, ceea ce determină, în consecință, particularități cu privire la exercitarea anumitor drepturi, acest statut nu poate fi reținut ca

justificând o diferență de tratament juridic în raport cu celelalte categorii de persoane cărora li se aplică Legea nr. 176/2010. Aceasta, întrucât, din perspectiva obiectului și scopului acestei reglementări - care vizează asigurarea integrității în exercitarea demnităților și funcțiilor publice și prevenirea corupției instituționale - toate persoanele menționate la art. 1 alin. (1) din lege se află în aceeași situație juridică, circumscrisă încă din titlul reglementării, prin sintagma "funcții și demnități publice", în considerarea căreia le revin obligații specifice.

Sub acest aspect, referindu-se la compatibilitatea unor particularități procedurale, inclusiv în ce privește exercitarea căilor de atac, cu principiul egalității cetățenilor în fața legii și a autorităților publice, Curtea Constituțională a statuat de principiu că "nu este contrar acestui principiu instituirea unor reguli speciale, inclusiv în ce privește căile de atac, cât timp ele asigură egalitatea juridică a cetățenilor în utilizarea lor. Principiul egalității în fața legii presupune instituirea unui tratament egal pentru situații care, în funcție de scopul urmărit, nu sunt diferite. [...] în consecință, un tratament diferit nu poate fi doar expresia aprecierii exclusive a legiuitorului, ci trebuie să se justifice rațional, în respectul principiului egalității cetățenilor în fața legii și a autorităților publice." (Decizia nr. 1 din 8 februarie 1994, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 69 din 16 martie 1994) Or, în cauză, situația deputaților și a senatorilor, din punct de vedere al scopului Legii nr. 176/2010, este aceeași cu a celorlalte categorii de demnitari și funcționari publici cărora legea li se aplică. În consecință, instituirea unui tratament procedural diferit în ceea ce îi privește are caracter discriminatoriu.

Pentru considerentele arătate mai sus, Curtea a constatat că dispozițiile art. I pct. 3 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor sunt neconstituționale în ceea ce privește art. 7 alin. (2) lit. d) din legea astfel cum a fost modificată, referitor la termenul de 45 de zile în care deputatul sau senatorul poate contesta la instanța de contencios administrativ raportul de evaluare al Agenției Naționale de Integritate.

Curtea a constatat că este întemeiată critica referitoare la reglementarea, prin alin. (1) al art. 19¹ din legea astfel cum a fost completată, a sancțiunii disciplinare a parlamentarului aflat în conflict de interese, întrucât această sancțiune, constând în "interzicerea participării la lucrările Camerei din care face parte deputatul sau senatorul pe o perioadă de cel mult 6 luni", este de natură să afecteze mandatul de parlamentar.

Din această reglementare rezultă că legiuitorul a încadrat conflictul de interese în sfera abaterilor disciplinare și, atribuindu-i o anume gravitate, a reluat sancțiunea reglementată în prezent de art. 53 lit. f) din Legea nr. 96/2006 ("interzicerea de a participa la lucrările Camerei din care face parte, pe o perioadă de cel mult 30 de zile calendaristice"), modificând însă perioada pentru care aceasta poate fi aplicată ("cel mult 6 luni").

Curtea constată că art. 19¹ alin. (1) din Legea nr. 96/2006 astfel cum a fost modificată și completată, text care introduce, practic, odată cu reglementarea conflictului de interese, diferența sub aspectul perioadei pentru care poate fi aplicată sancțiunea disciplinară menționată, contravine dispozițiilor constituționale referitoare la statul de drept și celor care configurează regimul juridic al mandatului parlamentar.

Participarea la ședințele Camerei din care fac parte deputatul sau senatorul constituie o îndatorire de esență mandatului parlamentar, astfel cum rezultă din întregul ansamblu al dispozițiilor constituționale care reglementează Parlamentul, cuprinse în Titlul III, Capitolul I al Legii fundamentale. Aceasta este reglementată expres de Legea nr. 96/2006 privind statutul deputaților și al senatorilor în art. 29 alin. (1) - text care nu a suferit modificări prin legea supusă controlului de constituționalitate, fiind caracterizată de legiuitor ca fiind "o obligație legală, morală și regulamentară".

Prin urmare, împiedicarea deputatului sau senatorului de a participa la ședințele Camerei din care face parte, pe o perioadă ce reprezintă jumătate de an din cei patru ani ai mandatului Camerei, constituie o măsură de natură să îl împiedice să își realizeze mandatul dat de alegători. În considerarea faptului că fiecare parlamentar reprezintă națiunea în întregul ei, trebuie asigurate condiții de exercitare efectivă a mandatului, condiții ce trebuie avute în vedere și la reglementarea sancțiunilor disciplinare.

Pentru aceste considerente, Curtea a constatat că dispozițiile alin. (1) al art. 19¹ din Legea nr. 96/2006 astfel cum a fost modificată sunt neconstituționale, fiind contrare prevederilor constituționale cuprinse în art. 1 alin. (3) și (5), art. 2 alin. (1), art. 61 alin. (1) teza întâi, art. 69 alin. (1) și în art. 70, texte care configurează regimul mandatului parlamentar în concordanță cu exigențele statului de drept.

În urma deliberărilor, Curtea Constituțională, cu majoritate de voturi, a admis obiecția de neconstituționalitate, în raport de criticile formulate, și a constatat că dispozițiile Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor sunt neconstituționale după cum urmează:

- art. I pct.3, în ceea ce privește art.7 alin.(2) lit. d) din legea astfel cum a fost modificată, referitor la termenul de 45 de zile în care deputatul sau senatorul poate contesta la instanța de contencios administrativ raportul de evaluare al Agenției Naționale de Integritate;

- art. I pct.14, în ceea ce privește art.19¹ alin.(1) și (2) referitor la "*Conflictul de interese*".

Potrivit dispozițiilor art. 9 și ale art. 10 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, cele trei Comisii sesizate în fond au reexaminat legea în raport de Decizia Curții Constituționale nr. 81/2013, în ședința din **data de 19 martie 2013** și au întocmit **un raport comun**, prin care au hotărât să supună plenului celor două

Camere ale Parlamentului, **spre dezbatere și adoptare**, Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, cu amendamentele admise în ANEXA raportului comun.

În ședința din data de **20 martie 2013**, în conformitate cu dispozițiile art. 9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Parlamentul României **a adoptat această lege și a trimis-o spre promulgare Președintelui României în data de 22 martie 2013.**

În temeiul art. 15 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, un număr de 51 de deputați au formulat obiecția de neconstituționalitate asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor.

În data de 16 aprilie 2013, potrivit dispozițiilor art. 9 și 10 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a Senatului și Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului au fost sesizate spre dezbatere **în fond, cu reexaminarea Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, ca urmare a Deciziei nr. 195 din 3 aprilie 2013 asupra obiecției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. I pct. 14 [referitoare la introducerea art. 19¹ alin. (1)] și ale art. IV din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind statutul deputaților și al senatorilor.**

Potrivit dispozițiilor art. 9 și 10 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, cele trei Comisii sesizate în fond au dezbătut legea supusă reexaminării, în ședința din **data de 16 aprilie 2013.**

Prin **Decizia nr. 195 din 3 aprilie 2013**, Curtea Constituțională, investită în temeiul art. 146 lit. a) din Constituția României și al art. 15 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, a admis în parte obiecția de neconstituționalitate asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, formulată de un număr de 51 de deputați.

Autorii obiecției de neconstituționalitate consideră că art. I pct. 14. [referitor la introducerea art. 19¹ alin. (1)] din lege conservă, în parte, viciile de neconstituționalitate constatate de Curtea Constituțională prin Decizia nr. 81/2013, iar art. IV al legii depășește cadrul aceleiași decizii, precum și al cererii de reexaminare formulate de Președintele României.

În motivarea obiecției de neconstituționalitate se susține încălcarea dispozițiilor constituționale ale art. 1 alin. (3) și (5) referitoare la statul de drept și obligația respectării Constituției, a supremației și a legilor, ale art. 2 alin. (1) referitoare la

suveranitate, ale art. 61 alin. (1) privind rolul Parlamentului, ale art. 69 alin. (1) privind mandatul reprezentativ, ale art. 70 privind mandatul deputaților și al senatorilor și ale art. 147 alin. (2) privind efectele deciziilor Curții Constituționale.

În ceea ce privește criticile supra art. I pct. 14 [referitoare la introducerea art. 19¹ alin. (1)] din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, autorii sesizării susțin că soluția legislativă consacrată de acest text de lege nu a fost pusă în acord cu Decizia Curții Constituționale nr. 81 din 27 februarie 2013 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, în ansamblul său, precum și în mod special, de dispozițiile art. I pct.3 (referitoare la modificarea art. 7) precum și ale art. I pct. 14 (referitoare la introducerea art. 19¹) din lege. Astfel, Parlamentul a menținut soluția stabilită de reglementarea neconstituțională, reducând numai durata sancțiunii disciplinare la o lună. Or, reducerea perioadei de sancționare la o lună nu face ca textul astfel adoptat să fie constituțional, „pentru că împiedicarea neconstituțională a exercitării mandatului există indiferent dacă această perioadă este de 6 luni sau o lună, întrucât nu asigură condițiile de exercitare efectivă a mandatului.”

În forma legii asupra căreia Curtea s-a pronunțat prin Decizia nr. 81/2013, art. 19¹ alin. (1) introdus prin art. I pct. 14 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor avea următorul cuprins: *„deputatul sau senatorul aflat în conflict de interese se sancționează disciplinar cu interzicerea participării la lucrările Camerei din care face parte deputatul sau senatorul pe o perioadă de cel mult 6 luni.”*

Curtea a constatat că aceste dispoziții sunt neconstituționale fiind contrare Legii fundamentale. În forma dată după reexaminarea legii pentru punerea în acord cu decizia Curții Constituționale, art. 19¹ alin. (1) introdus prin art. I pct. 14 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor are următorul cuprins: *„deputatul sau senatorul aflat în conflict de interese se sancționează disciplinar cu sancțiunea prevăzută la art. 53 alin. (1) lit. f [...]”* la care se face trimitere, cu următorul cuprins: *„(1) Sancțiunile parlamentare pentru abaterile disciplinare prevăzute la art. 52 sunt următoarele: [...] f) interzicerea de a participa la lucrările Camerei din care face parte, pe o perioada de cel mult 30 zile calendaristice “.*

Curtea constată că, prin trimiterea la dispozițiile art. 53 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 96/2006, textul criticat păstrează soluția legislativă constând în interzicerea deputatului sau senatorului aflat în conflict de interese de a participa la lucrările Camerei din care face parte. Diferența față de forma anterioară a textului este sub aspectul perioadei pentru care această sancțiune disciplinară poate fi aplicată, care nu mai are o reglementare specială și distinctă (*„ cel mult 6 luni”*), fiind aceea prevăzută de textul legal în vigoare (*„ cel mult 30 de zile calendaristice”*).

Ca urmare, art. 19¹ alin. (1) introdus prin art. I pct. 14 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor conservă soluția legislativă constatată neconstituțională prin Decizia nr. 81/2013, încălcând astfel, deopotrivă, prevederile Legii fundamentale cuprinse în art 1 alin. (3) și (5), art. 2 alin. (1), art. 61 alin. (1) teza întâi, art. 69 alin. (1) și în art. 70, care configurează regimul juridic al mandatului de parlamentar, cât și pe cele ale art. 147 referitoare la efectele deciziilor Curții Constituționale. Cu privire la efectele deciziilor sale, Curtea Constituțională a subliniat faptul că „*adoptarea de către legiuitor a unor norme contrare celor hotărâte într-o decizie a Curții Constituționale, prin care se tinde la păstrarea soluțiilor legislative afectate de vicii de neconstituționalitate, încalcă Legea fundamentală. Or, într-un stat de drept, astfel cum este proclamată România în art. 1 alin. (3) din Constituție, autoritățile publice nu se bucură de nici o autonomie în raport cu dreptul, Constituția stabilind în art. 16 alin. (2) că nimeni nu este mai presus de lege, iar în art. 1 alin. (5) că respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie.*” (a se vedea Decizia nr. 1018 din 19 iulie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 511 din 22 iulie 2010).

Curtea mai reține că, întrucât constatarea neconstituționalității vizează însăși soluția legislativă la care textul de lege criticat face trimitere, Parlamentul trebuie să pună în acord cu decizia Curții Constituționale inclusiv reglementările în vigoare privitoare la sancționarea disciplinară a deputaților și senatorilor, în sensul abrogării dispozițiilor care stabilesc sancțiunea disciplinară a interzicerii participării acestora la lucrările Camerelor din care fac parte. Aceasta având în vedere și faptul că, în finalul Deciziei nr. 81/2013, Curtea a reținut că, “*în cadrul procesului de reexaminare a Legii pentru punerea în acord cu decizia de constatare a neconstituționalității, Parlamentul urmează să realizeze modificările, precum și corelările pe care aceste modificări le impun.*” Modificările și recorelările, în cazul particular analizat, vizează și punerea în acord a reglementărilor referitoare la sancțiunile disciplinare aplicabile deputaților și senatorilor, în ansamblul lor, cu dispozițiile Constituției și decizia Curții Constituționale.

Curtea constată în acest sens că prevederile cuprinse în Capitolul XI - „*Regimul disciplinei parlamentare*” din lege sunt necorelate cu dispozițiile art. 220 – 221 din Regulamentul Camerei Deputaților care prevăd „sancțiunea” interzicerii participării deputaților la lucrările Camerei pe o perioadă de maximum 15 zile sau excluderea temporară a deputatului în culpă de la o ședință până la maximum 30 de ședințe în aceeași sesiune.

Astfel, Curtea reține și faptul că independența parlamentarului și posibilitățile sale de acțiune în exercitarea mandatului nu-l exonerează de răspunderea disciplinară, însă viața parlamentară este guvernată de principii și reguli de conduită pe care legiuitorul le-a inserat în capitolul III al Legii nr. 96/2006, respectiv art. 9 ce consacră „*principiul*

interesului național”, art. 10 ce instituie „*Principiul legalității și al bunei-credințe*”, și art. 11 și 12 prin care se reglementează „*Principiul transparenței*” și al „*fidelității*.”

Sub acest aspect Curtea constată necesitatea reglementării prin lege a **regimului disciplinei parlamentare**, iar regulile de procedură să fie prevăzute în Regulamentele celor două Camere.

Cu privire la criticile asupra art. IV din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, autorii sesizării susțin că dispozițiile legale criticate apar ca o depășire a cererii de reexaminare a Președintelui României și, de asemenea, ca o nerespectare a deciziei Curții Constituționale, datorită faptului că introducerea lor „nu a avut drept scop realizarea vreunei corelări tehnico-legislative.”

În acest sens, **Curtea constată** că introducerea art. IV în lege, nu face altceva decât să stabilească abrogarea, la data intrării în vigoare a legii, a oricărei dispoziții contrare. **De asemenea, Curtea reține faptul că introducerea unui text abrogator în cuprinsul unei legi nu poate fi apreciată ca fiind contrară scopului corelării tehnico-legislative, și susține faptul că, de principiu, abrogarea are funcții importante, și anume, să înlăture textele de conflict între actul nou și vechea reglementare, eventualele paralelisme legislative, discrepanțele și necorelările, fapt ce nu poate fi reținut ca un motiv de neconstituționalitate.**

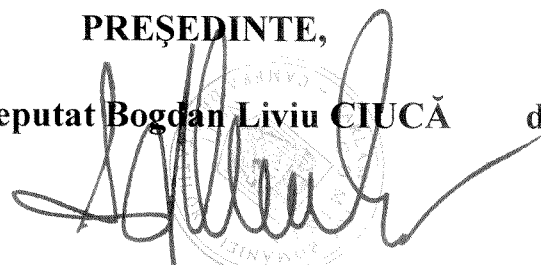
În urma deliberărilor, Curtea Constituțională, cu majoritate de voturi, a admis în parte obiecția de neconstituționalitate, în raport de criticile formulate, și a constatat următoarele:

1. dispozițiile art. I pct. 14 [referitoare la introducerea art. 19¹ alin. (1)] din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor sunt neconstituționale.
2. respinge ca inadmisibilă, obiecția de neconstituționalitate formulată de aceiași autori cu privire la dispozițiile art. IV din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor.

În urma dezbaterilor și a punctelor de vedere exprimate de către membrii celor trei Comisii, în raport de Decizia Curții Constituționale nr. 195/2013, **s-a hotărât cu majoritate de voturi**, să supună plenului celor două Camere ale Parlamentului, spre dezbateri și adoptare, *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, cu amendamentele admise prezentate în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport.*

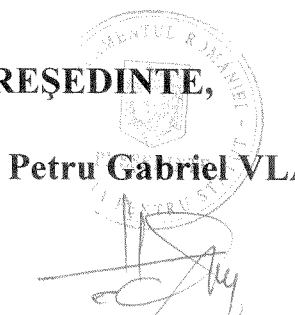
Potrivit prevederilor art.73 alin. (3) lit. c) din Constituția României, republicată, legea face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,
deputat Bogdan Liviu CIUCĂ



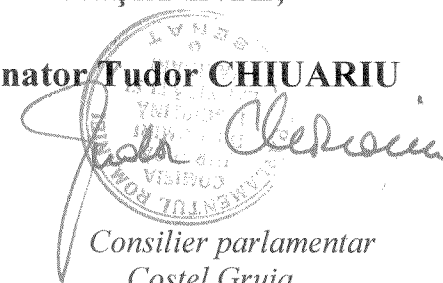
Șef serviciu
Nicoleta Grecu

PREȘEDINTE,
deputat Petru Gabriel VLASE



consilier parlamentar
Anca Melencovici

PREȘEDINTE,
senator Tudor CHIUARIU



Consilier parlamentar
Costel Gruia

AMENDAMENTE ADMISE:

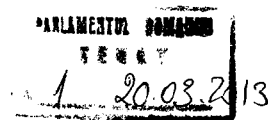
Nr crt.	Legea nr. 96/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Lege trimisă la promulgare	Text adoptat de Comisiile sesizate în fond	Motivare
1.		14. După articolul 19 se introduce un nou articol, art. 19¹, cu următorul cuprins: „ARTICOLUL 19¹ Conflictul de interese (1) Deputatul sau senatorul aflat în conflict de interese se sancționează disciplinar cu sancțiunea prevăzută la art.53 alin.(1) lit. f).	1. După articolul 19 se introduce un nou articol, art. 19¹, cu următorul cuprins: „ARTICOLUL 19¹ Conflictul de interese „(1) Fapta deputatului sau senatorului de a încălca legislația în materie privind conflictul de interese constituie abatere disciplinară și se sancționează cu diminuarea indemnizației cu 10% pe o perioadă de maxim 3 luni. Sancțiunea se aplică de	Pentru punerea în acord cu Decizia nr. 195 din 3 aprilie 2013 a Curții Constituționale

			către Biroul Permanent al Camerei din care face parte deputatul sau senatorul.” <i>Autori: deputații Marton Arpad, Ioan Adam și deputat Eugen Nicolicea</i>	
		(2) Deputatul sau senatorul se află în conflict de interese la expirarea termenului prevăzut în Legea nr. 176/2010 de la data luării la cunoștință a raportului de evaluare al Agenției Naționale de Integritate, dacă în acest termen deputatul sau senatorul nu a contestat raportul la instanța de contencios administrativ. Luarea la cunoștință se face prin comunicarea raportului Agenției Naționale de Integritate, sub semnătură de primire, către deputatul sau senatorul în cauză, sau în cazul în care refuză primirea, prin anunțul făcut de	Nemodificat	

		către președintele de ședință în plenul Camerei din care face parte. (3) În situația în care Agenția Națională de Integritate a finalizat un raport de evaluare privind existența unui conflict de interese a unui deputat sau senator, raportul de evaluare se comunică în termen de 5 zile de la finalizare, persoanei în cauză, precum și Camerei din care aceasta face parte, în conformitate cu art. 21 alin. (4) din Legea nr. 176/2010. Biroul permanent al Camerei din care face parte persoana în cauză o înștiințează de urgență pe aceasta, punându-i la dispoziție o copie a raportului.”	Nemodificat	
2.	Art. 53: Sfera sancțiunilor disciplinare alin.(1)			Pentru punerea în acord cu Decizia nr. 195 din 3 aprilie

	 f) interzicerea de a participa la lucrările Camerei din care face parte, pe o perioadă de cel mult 30 de zile calendaristice.		2. La articolul 53, litera f) a alineatului (1) se abrogă. <i>Autorii: deputații Marton Arpad, Ioan Adam și deputat Eugen Nicolicea</i>	2013 a Curții Constituționale
3.	Art. 53. ----- (2) În cazul aplicării sancțiunii prevăzute la alin. (1) lit. f), deputatul sau senatorul în cauză nu beneficiază de drepturile bănești și materiale ce s-ar cuveni pe durata interzicerii participării la lucrările Camerei respective.	54. Alineatul (2) al articolului 53 se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) În cazul aplicării sancțiunii prevăzute la alin. (1) lit. f), deputatul sau senatorul în cauză nu beneficiază de drepturile bănești și materiale care i s-ar cuveni pe durata interzicerii participării la lucrările Camerei respective.”	3. La articolul 53, alineatul (2) se abrogă. <i>Autori: Comisiile sesizate în fond</i>	Pentru punerea în acord cu Decizia nr. 195 din 3 aprilie 2013 a Curții Constituționale
4.	Art 54 : Aplicarea sancțiunilor (3) Abaterile care implică aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 53 alin. (1) lit. e) și f) se	55. Alineatul (3) al articolului 54 se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) Abaterile care implică aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 53 alin. (1) lit. e) și f) se	4. La articolul 54, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) Abaterile care implică aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 53 alin. (1) lit.	Pentru corelarea textului de lege, în acord cu regimul sancționator prevăzut la art.

	constată de către Comisia juridică a Camerei Deputaților sau a Senatului, la sesizarea unui grup parlamentar ori la sesizarea personală a unui deputat sau senator. Sesizarea se adresează președintelui Camerei respective în termen de cel mult o lună de la data săvârșirii faptei.	constată de către comisia care are în competență analiza problemelor de disciplină la nivelul Camerei respective, la sesizarea președintelui de ședință, a unui grup parlamentar ori la sesizarea unui deputat sau senator. Sesizarea se adresează președintelui Camerei respective în termen de cel mult 30 de zile de la data săvârșirii faptei.”	e) se constată de către comisia care are în competență analiza problemelor de disciplină la nivelul Camerei respective, la sesizarea președintelui de ședință, a unui grup parlamentar ori la sesizarea unui deputat sau senator. Sesizarea se adresează președintelui Camerei respective în termen de cel mult 30 de zile de la data săvârșirii faptei.” <i>Autori: Comisiile sesizate în fond</i>	19 ¹
--	---	--	---	-----------------



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

SENAT

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI
IMUNITĂȚI**

**Comisia permanentă a
Camerei Deputaților și Senatului
privind Statutul deputaților și al
senatorilor, organizarea și
funcționarea ședințelor comune ale
Camerei Deputaților și Senatului**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE NUMIRI,
DISCIPLINĂ,
IMUNITĂȚI ȘI
VALIDĂRI**

Nr.31/35/2013

Nr. 43/50

**Nr. XIX/9/2013
București, 19.03.2013
L 1/2013**

PL-x 1/2013

**BIROURILOR PERMANENTE
ALE
CAMEREI DEPUTAȚILOR ȘI SENATULUI**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra reexaminării Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, ca urmare a Deciziei nr. 81 din 27 februarie 2013 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, în ansamblul său, precum și, în mod special, a dispozițiilor art. I pct. 3 (referitoare la modificarea art. 7) și ale art. I pct. 14 (referitoare la introducerea art. 19¹) din lege, trimisă spre dezbatere, în fond, celor Comisii juridice din Camera Deputaților și Senat și Comisiei permanente a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, trimisă cu adresa nr. PL-x 1/2013 și, respectiv L 1/2013.

În raport cu obiectul și conținutul său, legea face parte din **categoria legilor organice**.

PREȘEDINTE,

deputat Bogdan Liviu CIUCĂ

PREȘEDINTE,

deputat Petru Gabriel VLASE

PREȘEDINTE,

senator Tudor CHIARIU



CAMERA DEPUTAȚILOR

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

Nr.31/35/2013

PL-x 1/2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

**Comisia permanentă a Camerei
Deputaților și Senatului privind
Statutul deputaților și al senatorilor,
organizarea și funcționarea
ședințelor comune ale Camerei
Deputaților și Senatului**

Nr. 43/50



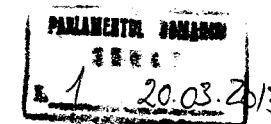
SENAT

**COMISIA JURIDICĂ, DE
NUMIRI, DISCIPLINĂ,
IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI**

Nr. XIX/9/2013

București, 19.03.2013

L 1/2013



RAPORT COMUN

asupra

**Legii pentru modificarea și completarea
Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor,
ca urmare a Deciziei nr. 81 din 27 februarie 2013 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii pentru
modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, în ansamblul său,
precum și, în mod special, a dispozițiilor art. I pct. 3 (referitoare la modificarea art. 7) și ale art. I pct. 14
(referitoare la introducerea art. 19¹) din lege**

În conformitate cu prevederile art. 9 din *Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului*, Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului a fost sesizată spre dezbatere, **în fond, cu reexaminarea Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor**, trimisă cu adresa nr. PL-x 1/2013/ 5 februarie 2013, înregistrată sub numărul 43/50 din 5 februarie 2013.

Această lege a fost **adoptată de cele două Camere ale Parlamentului**, în ședință comună la data de **22 ianuarie 2013**, conform dispozițiilor art. 65 alin.(2) lit. j) din Constituția României, republicată, și trimisă spre promulgare Președintelui României la data de 24 ianuarie 2013.

În conformitate cu art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată, Președintele României a formulat cererea de reexaminare asupra legii trimisă spre promulgare, și a supus atenției faptul că atât în ceea ce privește aplicarea **incompatibilităților** cât și referitor la cazurile de **încetare a mandatului** de deputat sau de senator, textele de lege sunt echivoce, acest domeniu fiind esențial pentru stabilirea integrității parlamentarilor. De asemenea, a reținut necesitatea clarificării situației în care deputatul sau senatorul se află în **conflict de interese**, în sensul creării unui cadru juridic corelat cu actele normative în materie.

În cererea de reexaminare se menționează faptul că toate aceste aspecte semnalate vin în contradicție cu recomandările cuprinse în *Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind progresele înregistrate de România în cadrul mecanismului de cooperare și verificare* din 30 ianuarie 2013.

Precizăm că au fost consultate instituțiile competente în domeniu și au avut loc nenumărate dezbateri publice în mass-media. De asemenea, ca urmare a întâlnirilor cu societatea civilă s-a convenit necesitatea adoptării unui Cod de conduită al deputaților și senatorilor.

Potrivit dispozițiilor art. 9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului a reluat dezbaterile asupra legii, în raport de solicitările formulate în cererea de reexaminare, în ședința din **data de 6 februarie 2013**, întocmind **raportul inițial** prin care a admis cererea de reexaminare formulată de Președintele României și a înaintat plenului celor două Camere ale Parlamentului, spre dezbateri și adoptare, Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor.

În ședința din **data de 13 februarie 2013**, în conformitate cu prevederile art. 9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, plenul celor două Camere ale Parlamentului a hotărât ca Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor să fie retrimisă la Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului în vederea unei noi examinări și întocmirii unui nou raport.

Potrivit dispozițiilor art. 9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului a reluat dezbaterile asupra legii, în raport de

solicitățile formulate în cererea de reexaminare, în ședința din data **de 13 februarie 2013, întocmind raportul înlocuitor PL-x nr. 1/2013 prin care a admis** cererea de reexaminare formulată de Președintele României și a înaintat plenului celor două Camere ale Parlamentului, spre dezbateră și adoptare, Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, **cu amendamentele admise prezentate în Anexa nr. 1 din raportul înlocuitor.**

În data de 13 februarie 2013, Parlamentul României a adoptat ***Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, admițând, în parte,*** cererea de reexaminare formulată de Președintele României.

Un număr de 25 de senatori au formulat o obiecție de neconstituționalitate asupra legii menționate mai sus.

În data de **19 martie 2013**, în conformitate cu prevederile art. 9 din *Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a Senatului și Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului au fost sesizate spre dezbateră **în fond, cu reexaminarea Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, ca urmare a Deciziei nr. 81 din 27 februarie 2013 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, în ansamblul său, precum și, în mod special, a dispozițiilor art. I pct. 3 (referitoare la modificarea art. 7) și ale art. I pct. 14 (referitoare la introducerea art. 19¹) din lege**, trimisă cu adresa nr. PL-x 1/2013 și, respectiv L 1/2013.

Potrivit dispozițiilor art. 9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, cele trei Comisii sesizate în fond au dezbătut legea supusă reexaminării, în ședința din **data de 19 martie 2013.**

Prin Decizia nr. 81 din 27 februarie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, nr.136 din 14 martie 2013, Partea I, nr. Curtea Constituțională, investită în temeiul art.146 lit. a) din Constituția României și al art.15 din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, a soluționat, în cadrul controlului anterior promulgării, obiecția de neconstituționalitate asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, formulată de un număr de 25 de senatori.

Având în vedere obiectul sesizării, Curtea a examinat mai întâi legea în ansamblul său, în raport de criticile formulate, care privesc exclusiv procedura de adoptare după reexaminarea legii la cererea Președintelui României, și apoi, în mod distinct, dispozițiile art. I pct. 3 și art. I pct. 14 din lege.

În ceea ce privește susținerile referitoare la încălcarea art. 16 alin. (1) și (2), precum și a art. 21 alin. (3) din Constituție, autorii sesizării au criticat art. I pct. 3 din lege, în ceea ce privește art. 7 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 96/2006, astfel cum a fost modificat, susținând că termenul de 45 de zile pe care îl are la îndemână parlamentarul declarat de Agenția Națională de Integritate ca fiind incompatibil, pentru a ataca la instanța judecătorească raportul Agenției, este exagerat de mare în raport cu reglementarea procesual civilă, poziționându-i pe parlamentari deasupra celorlalți cetățeni, fără niciun fel de justificare.

Curtea constată că textul de lege criticat, potrivit căruia „(2) *Încetarea mandatului de deputat sau de senator datorată incompatibilității are loc: [...] d) la expirarea unui termen de 45 de zile de la data luării la cunoștință a raportului de evaluare al Agenției Naționale de Integritate, termen în care deputatul sau senatorul poate contesta raportul la instanța de contencios administrativ. Luarea la cunoștință se face prin comunicarea raportului Agenției Naționale de Integritate, sub semnătură de primire, către deputatul sau senatorul în cauză sau, în cazul în care refuză primirea, prin anunțul făcut de președintele de ședință în plenul Camerei din care face parte*”, instituie o derogare de la norma comună în această materie, prevăzută de art. 22 alin. (1) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 621 din 2 septembrie 2010, cu modificările ulterioare.

Astfel, potrivit art. 22 alin. (1) din Legea nr. 176/2010, "*Persoana care face obiectul evaluării poate contesta raportul de evaluare a conflictului de interese sau a incompatibilităților în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ.*"

Față de textul de lege criticat, ar rezulta că tuturor acestor categorii de persoane care ocupă funcții sau demnități publice le sunt aplicabile dispozițiile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 176/2010, putând contesta raportul de evaluare al Agenției Naționale de Integritate într-un termen de 15 zile de la primire, cu excepția deputaților și al senatorilor, care ar avea la dispoziție un termen de 45 de zile de la primire pentru contestarea raportului de evaluare.

Curtea constată în acest sens că, deși statutul constituțional și legal al membrilor Parlamentului, ca reprezentanți ai poporului, este diferit de statutul funcționarilor publici și, în general, de al celorlalți cetățeni, ceea ce determină, în consecință, particularități cu privire la exercitarea anumitor drepturi, acest statut nu poate fi reținut ca justificând o diferență de tratament juridic în raport cu celelalte categorii de persoane cărora li se aplică Legea nr. 176/2010. Aceasta, întrucât, din perspectiva obiectului și scopului acestei reglementări - care vizează asigurarea integrității în exercitarea demnităților și funcțiilor publice și prevenirea corupției instituționale - toate persoanele

menționate la art. 1 alin. (1) din lege se află în aceeași situație juridică, circumscrisă încă din titlul reglementării, prin sintagma "funcții și demnități publice", în considerarea căreia le revin obligații specifice.

Sub acest aspect, referindu-se la compatibilitatea unor particularități procedurale, inclusiv în ce privește exercitarea căilor de atac, cu principiul egalității cetățenilor în fața legii și a autorităților publice, Curtea Constituțională a statuat de principiu că "nu este contrar acestui principiu instituirea unor reguli speciale, inclusiv în ce privește căile de atac, cât timp ele asigură egalitatea juridică a cetățenilor în utilizarea lor. Principiul egalității în fața legii presupune instituirea unui tratament egal pentru situații care, în funcție de scopul urmărit, nu sunt diferite. [...] în consecință, un tratament diferit nu poate fi doar expresia aprecierii exclusive a legiuitorului, ci trebuie să se justifice rațional, în respectul principiului egalității cetățenilor în fața legii și a autorităților publice." (Decizia nr. 1 din 8 februarie 1994, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 69 din 16 martie 1994) Or, în cauză, **situația deputaților și a senatorilor, din punct de vedere al scopului Legii nr. 176/2010, este aceeași cu a celorlalte categorii de demnitari și funcționari publici cărora legea li se aplică. În consecință, instituirea unui tratament procedural diferit în ceea ce îi privește are caracter discriminatoriu.**

Pentru considerentele arătate mai sus, Curtea constată că **dispozițiile art. I pct. 3 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor sunt neconstituționale** în ceea ce privește art. 7 alin. (2) lit. d) din legea astfel cum a fost modificată, referitor la termenul de 45 de zile în care deputatul sau senatorul poate contesta la instanța de contencios administrativ raportul de evaluare al Agenției Naționale de Integritate.

În ceea ce privește **susținerile privitoare la neconstituționalitatea art. I pct. 14 din lege, referitoare la introducerea art. 19¹ - "Conflictul de interese"**, în opinia autorilor sesizării, aceste dispoziții creează o discriminare nejustificată, întrucât reglementează doar situația parlamentarilor care au fost declarați în conflict de interese de o instanță judecătorească, lăsând la o parte pe cei care nu s-au "bucurat" de o asemenea hotărâre. Este criticată și reglementarea cuprinsă în același text de lege, referitoare la sancționarea disciplinară a parlamentarului.

Cu privire la aceste susțineri, Curtea constată mai întâi că, urmare a reexaminării, textul art. 19¹ - Conflictul de interese, introdus prin art. 1 pct. 14 din legea ce face obiectul sesizării, a primit o nouă formulare, cu caracter general, care nu cuprinde distincția apreciată de autorii sesizării ca având caracter discriminatoriu. Astfel fiind, nu poate fi primită critica formulată în raport cu dispozițiile art. 16 din Constituție.

Curtea constată însă că este întemeiată critica referitoare la reglementarea, prin alin. (1) al art. 19¹ din legea astfel cum a fost completată, a sancțiunii disciplinare a parlamentarului aflat în conflict de interese, întrucât această

sanctiune, constând în "interzicerea participării la lucrările Camerei din care face parte deputatul sau senatorul pe o perioadă de cel mult 6 luni", este de natură să afecteze mandatul de parlamentar.

Din această reglementare rezultă că legiuitorul a încadrat conflictul de interese în sfera abaterilor disciplinare și, atribuindu-i o anume gravitate, a reluat sancțiunea reglementată în prezent de art. 53 lit. f) din Legea nr. 96/2006 ("interzicerea de a participa la lucrările Camerei din care face parte, pe o perioadă de cel mult 30 de zile calendaristice"), modificând însă perioada pentru care aceasta poate fi aplicată ("cel mult 6 luni").

Curtea constată că art. 19¹ alin. (1) din Legea nr. 96/2006 astfel cum a fost modificată și completată, text care introduce, practic, odată cu reglementarea conflictului de interese, diferența sub aspectul perioadei pentru care poate fi aplicată sancțiunea disciplinară menționată, contravine dispozițiilor constituționale referitoare la statul de drept și celor care configurează regimul juridic al mandatului parlamentar.

Participarea la ședințele Camerei din care fac parte deputatul sau senatorul constituie o îndatorire de esență mandatului parlamentar, astfel cum rezultă din întregul ansamblu al dispozițiilor constituționale care reglementează Parlamentul, cuprinse în Titlul III, Capitolul I al Legii fundamentale. Aceasta este reglementată expres de Legea nr. 96/2006 privind statutul deputaților și al senatorilor în art. 29 alin. (1) - text care nu a suferit modificări prin legea supusă controlului de constituționalitate, fiind caracterizată de legiuitor ca fiind "o obligație legală, morală și regulamentară".

Prin urmare, împiedicarea deputatului sau senatorului de a participa la ședințele Camerei din care face parte, pe o perioadă ce reprezintă jumătate de an din cei patru ani ai mandatului Camerei, constituie o măsură de natură să îl împiedice să își realizeze mandatul dat de alegători. În considerarea faptului că fiecare parlamentar reprezintă națiunea în întregul ei, trebuie asigurate condiții de exercitare efectivă a mandatului, condiții ce trebuie avute în vedere și la reglementarea sancțiunilor disciplinare.

Pentru aceste considerente, Curtea constată că dispozițiile alin. (1) al art. 19¹ din Legea nr. 96/2006 astfel cum a fost modificată sunt neconstituționale, fiind contrare prevederilor constituționale cuprinse în art. 1 alin. (3) și (5), art. 2 alin. (1), art. 61 alin. (1) teza întâi, art. 69 alin. (1) și în art. 70, texte care configurează regimul mandatului parlamentar în concordanță cu exigențele statului de drept.

În urma deliberărilor, Curtea Constituțională, cu majoritate de voturi, a admis obiecția de neconstituționalitate, în raport de criticile formulate, și a constatat că dispozițiile Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor sunt neconstituționale după cum urmează:

- art. I pct.3, în ceea ce privește art.7 alin.(2) lit. d) din legea astfel cum a fost modificată, referitor la termenul de 45 de zile în care deputatul sau senatorul poate contesta la instanța de contencios administrativ raportul de evaluare al Agenției Naționale de Integritate;

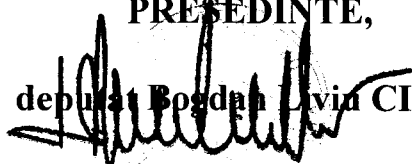
- art. I pct.14, în ceea ce privește art.19¹ alin.(1) și (2) referitor la “*Conflictul de interese*”.

În urma dezbaterilor și a punctelor de vedere exprimate de către membrii celor trei Comisii, în raport de Decizia Curții Constituționale nr. 81/2013, **s-a hotărât cu majoritate de voturi (2 voturi „împotriva” și 3 „abțineri”)**, să se supună plenului celor două Camere ale Parlamentului, spre dezbateri și adoptare, *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, cu amendamentele admise prezentate în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport.*

Potrivit prevederilor art.73 alin. (3) lit. c) din Constituția României, republicată, legea face parte din categoria **legilor organice**.

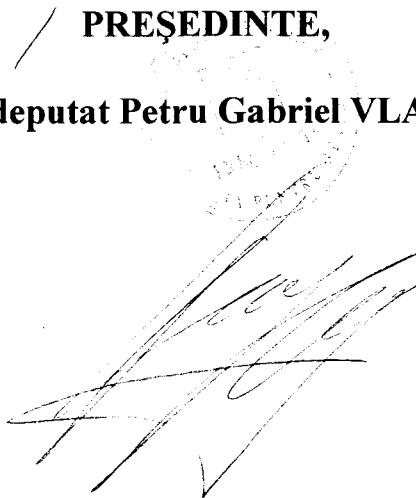
PREȘEDINTE,

deputat Bogdan Liviu CIUCĂ



PREȘEDINTE,

deputat Petru Gabriel VLASE



PREȘEDINTE,

senator Tudor CHIUARIU



Șef serviciu
Nicoleta Grecu



Consilier parlamentar
Anca Melencovici



Consilier parlamentar
Costel Gruia



ANEXĂ

AMENDAMENTE ADMISE:

Nr. crt.	Legea nr. 96/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Legea trimisă la promulgare	Text adoptat de cele trei Comisii (autorul amendamentului)	Motivare
1.	Art. 7: Încetarea mandatului (1) Calitatea de deputat sau de senator încetează la data întrunirii legale a Camerelor nou-alese sau în caz de demisie, de pierdere a drepturilor electorale, de incompatibilitate ori de deces.	3. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins: „ARTICOLUL 7 Încetarea mandatului (1) Calitatea de deputat sau de senator încetează: (2) Încetarea mandatului de deputat sau de senator datorată incompatibilității are loc: d) la expirarea unui termen de 45 de zile de la data luării la cunoștință a raportului de evaluare al Agenției Naționale de Integritate, termen în care deputatul sau senatorul poate contesta raportul la instanța de contencios administrativ.	3. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins: „ARTICOLUL 7 Încetarea mandatului Nemodificat. Nemodificat. d) la expirarea termenului prevăzut în Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și	Pentru punerea în acord cu Decizia CCR nr. 81/2013. Îndreptarea unei erori materiale. În vechea formă mandatul înceta chiar dacă

Nr. crt.	Legea nr. 96/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Legea trimisă la promulgare	Text adoptat de cele trei Comisii (<i>autorul amendamentului</i>)	Motivare
		Luarea la cunoștință se face prin comunicarea raportului Agenției Naționale de Integritate, sub semnătură de primire, către deputatul sau senatorul în cauză sau, în cazul în care refuză primirea, prin anunțul făcut de președintele de ședință în plenul Camerei din care face parte.	funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, de la data luării la cunoștință a raportului de evaluare al Agenției Naționale de Integritate, dacă în acest termen deputatul sau senatorul nu a contestat raportul la instanța de contencios administrativ. Luarea la cunoștință se face prin comunicarea raportului Agenției Naționale de Integritate, sub semnătură de primire, către deputatul sau senatorul în cauză sau, în cazul în care refuză primirea, prin anunțul făcut de președintele de ședință în plenul Camerei din care face parte. <i>Autori: cele trei Comisii sesizate în fond.</i> 	raportul era atacat la instanța de contencios administrativ

Nr. crt.	Legea nr. 96/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Legea trimisă la promulgare	Text adoptat de cele trei Comisii (autorul amendamentului)	Motivare
2.		14. După articolul 19 se introduce un nou articol, art. 19¹, cu următorul cuprins: „ARTICOLUL 19¹ Conflictul de interese (1) Deputatul sau senatorul aflat în conflict de interese se sancționează disciplinar cu interzicerea participării la lucrările Camerei din care face parte deputatul sau senatorul pe o perioadă de cel mult 6 luni. (2) Deputatul sau senatorul poate contesta raportul la instanța de contencios administrativ într-un termen de 45 de zile de la data luării la cunoștință a raportului de evaluare al Agenției Naționale de Integritate. Luarea la cunoștință se face prin comunicarea raportului Agenției Naționale de	14. După articolul 19 se introduce un nou articol, art. 19¹, cu următorul cuprins: „ARTICOLUL 19¹ Conflictul de interese (1) Deputatul sau senatorul aflat în conflict de interese se sancționează disciplinar cu sancțiunea prevăzută la art.53 alin.(1) lit.f). <i>Autori: cele trei Comisii sesizate în fond.</i> (2) Deputatul sau senatorul se află în conflict de interese la expirarea termenului prevăzut în Legea nr. 176/2010, de la data luării la cunoștință a raportului de evaluare al Agenției Naționale de Integritate, dacă în acest termen deputatul sau senatorul nu a contestat raportul la instanța de	Pentru punerea în acord cu Decizia CCR nr. 81/2013.

Nr. crt.	Legea nr. 96/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Legea trimisă la promulgare	Text adoptat de cele trei Comisii (<i>autorul amendamentului</i>)	Motivare
		Integritate, sub semnătură de primire, către deputatul sau senatorul în cauză, sau în cazul în care refuză primirea, prin anunțul făcut de către președintele de ședință în plenul Camerei din care face parte. (3) În situația în care Agenția Națională de Integritate a finalizat un raport de evaluare privind existența unui conflict de interese a unui deputat sau senator, raportul de evaluare se comunică în termen de 5 zile de la finalizare, persoanei în cauză, precum și Camerei din care aceasta face parte, în conformitate cu art. 21 alin.	contencios administrativ. Luarea la cunoștință se face prin comunicarea raportului Agenției Naționale de Integritate, sub semnătură de primire, către deputatul sau senatorul în cauză, sau în cazul în care refuză primirea, prin anunțul făcut de către președintele de ședință în plenul Camerei din care face parte. <i>Autori: cele trei Comisii sesizate în fond.</i> Nemodificat.	

Nr. crt.	Legea nr. 96/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Legea trimisă la promulgare	Text adoptat de cele trei Comisii (<i>autorul amendamentului</i>)	Motivare
		(4) din Legea nr. 176/2010. Biroul permanent al Camerei din care face parte persoana în cauză o înștiințează de urgență pe aceasta, punându-i la dispoziție o copie a raportului.”		
3.		19. După articolul 24 se introduc două noi articole, art. 24¹ și 24², cu următorul cuprins: ARTICOLUL 24² Procedura în cazul cererii de începere a urmăririi penale pentru un <u>ministru</u> care are și calitatea de deputat sau de senator (1) Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție sesizează Camera Deputaților sau Senatul, după caz, pentru a	19. După articolul 24 se introduc două noi articole, art. 24¹ și 24², cu următorul cuprins: ARTICOLUL 24² Procedura în cazul cererii de începere a urmăririi penale pentru un <u>membru al Guvernului</u> care are și calitatea de deputat sau de senator <i>Autori: cele trei Comisii sesizate în fond.</i> (1) Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție sesizează Camera Deputaților sau Senatul, după	

Nr. crt.	Legea nr. 96/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Legea trimisă la promulgare	Text adoptat de cele trei Comisii (<i>autorul amendamentului</i>)	Motivare
		cere începerea urmăririi penale pentru săvârșirea unei fapte penale care are legătură cu exercitarea mandatului unui ministru care are și calitatea de deputat sau de senator, în temeiul art. 109 din Constituția României, republicată. Sesizarea trebuie să conțină motivele concrete, legale și temeinice care justifică începerea urmăririi penale. (2) Președintele Camerei sesizate prezintă Biroului permanent cererea, iar acesta sesizează comisia care are în competență analiza situațiilor privind imunitatea, pentru întocmirea unui raport, stabilind și un termen pentru depunerea acestuia, care nu poate fi mai mare de 20 de zile.	caz, pentru a cere începerea urmăririi penale pentru săvârșirea unei fapte penale care are legătură cu exercitarea mandatului unui membru al Guvernului care are și calitatea de deputat sau de senator, în temeiul art. 109 din Constituția României, republicată. Sesizarea trebuie să conțină motivele concrete, legale și temeinice care justifică începerea urmăririi penale. <i>Autori: cele trei Comisii sesizate în fond.</i> Nemodificat.	

Nr. crt.	Legea nr. 96/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Legea trimisă la promulgare	Text adoptat de cele trei Comisii (<i>autorul amendamentului</i>)	Motivare
		(6) Hotărârea privind aprobarea cererii de începere a urmăririi penale a unui ministru care are și calitatea de deputat sau de senator se transmite Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și Președintelui României, de către președintele Camerei respective. (7) Prevederile prezentului articol se aplică în mod corespunzător și foștilor miniștri care au calitatea de deputat sau de senator pentru faptele săvârșite în calitate de ministru.”	(6) Hotărârea privind aprobarea cererii de începere a urmăririi penale a unui membru al Guvernului care are și calitatea de deputat sau de senator se transmite Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și Președintelui României, de către președintele Camerei respective. <i>Autori: cele trei Comisii sesizate în fond.</i> (7) Prevederile prezentului articol se aplică în mod corespunzător și foștilor membri ai Guvernului care au calitatea de deputat sau de senator pentru faptele săvârșite în calitate de membru al Guvernului.” <i>Autori: cele trei Comisii sesizate în fond.</i>	

Nr. crt.	Legea nr. 96/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Legea trimisă la promulgare	Text adoptat de cele trei Comisii (<i>autorul amendamentului</i>)	Motivare
4.	(2) Deputaților și senatorilor care dețin funcția de membru al Guvernului, în perioada exercitării acesteia, li se aplică, în privința salarizării, dispozițiile Legii nr. 154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică, cu modificările și completările ulterioare.	45. Alineatele (2) și (3) ale articolului 42 se modifică și vor avea următorul cuprins: „(2) Deputaților și senatorilor care dețin funcția de membru al Guvernului, în perioada exercitării acesteia, li se aplică, în privința salarizării, dispozițiile legale privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică.	45. Alineatul (2) al articolului 42 se modifică și va avea următorul cuprins: Nemodificat.	
5.	(3) Deputații și senatorii, membri ai Guvernului, beneficiază de drepturile cuvenite exercitării mandatului de parlamentar, cu excepția drepturilor pentru decontul de teritoriu și a diurnei de ședință.	(3) Drepturile deputaților și senatorilor, membri ai Guvernului, prevăzute la art. 40 și 44 sunt suspendate pe durata îndeplinirii funcției de membru al Guvernului.”	46. Alineatul (3) al articolului 42 se abrogă. <i>Autori: cele trei Comisii sesizate în fond.</i>	

Nr. crt.	Legea nr. 96/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Legea trimisă la promulgare	Text adoptat de cele trei Comisii (autorul amendamentului)	Motivare
6.		53. La articolul 53, după litera f) a alineatului (1) se introduce o nouă literă, lit. g), cu următorul cuprins: „g) interzicerea de a participa la lucrările Camerei din care face parte, pe o perioadă de cel mult 6 luni în cazul conflictului de interese.”	Se elimină. <i>Autori: cele trei Comisii sesizate în fond.</i>	Pentru punerea de acord cu noua formă a art. 19¹ alin.(1) declarat neconstituțional de DCCR nr. 81/2013
7.	(2) În cazul aplicării sancțiunii prevăzute la alin. (1) lit. f), deputatul sau senatorul în cauză nu beneficiază de drepturile bănești și materiale ce s-ar cuveni pe durata interzicerii participării la lucrările Camerei respective.	54. Alineatul (2) al articolului 53 se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) În cazul aplicării sancțiunii prevăzute la alin. (1) lit. f) și g), deputatul sau senatorul în cauză nu beneficiază de drepturile bănești și materiale care i s-ar cuveni pe durata interzicerii participării la lucrările Camerei respective.”	54. Alineatul (2) al articolului 53 se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) În cazul aplicării sancțiunii prevăzute la alin. (1) lit. f) deputatul sau senatorul în cauză nu beneficiază de drepturile bănești și materiale care i s-ar cuveni pe durata interzicerii participării la lucrările Camerei respective.” <i>Autori: cele trei Comisii sesizate în fond.</i>	Litera g) a fost eliminată la punctul anterior

Nr. crt.	Legea nr. 96/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Legea trimisă la promulgare	Text adoptat de cele trei Comisii (<i>autorul amendamentului</i>)	Motivare
8.			Art. IV. – La data intrării în vigoare a prezentei legi, orice dispoziții contrare se abrogă. <i>Autori: deputații Marton Arpad, Mate Andras Levente și Vasile Varga.</i>	
9.		Art. IV. – Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 763 din 12 noiembrie 2008, cu modificările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.	Art. V.- Nemodificat.	